

# О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге

ТЕКСТ

СТАТУС

## ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

### О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге

Принят  
Законодательным Собранием  
Санкт-Петербурга  
27 февраля 2008 года

Настоящий Закон Санкт-Петербурга принимается в целях:

обеспечения гласности и контроля в деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, укрепления доверия граждан к ним;

утверждения принципа бескорыстного и ответственного служения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге гражданам, народу и Российской Федерации;

создания правовых основ предупреждения коррупции и совершенствования законодательства Санкт-Петербурга с учетом федерального законодательства и норм международного права о противодействии коррупции.

Настоящий Закон Санкт-Петербурга направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов путем закрепления норм, способствующих неподкупности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге, на основе:

совершенствования структуры органов государственной власти Санкт-Петербурга, кадровой работы и процедуры принятия решений, обеспечивающих защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;

реализации политики Санкт-Петербурга по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге;

недопустимости для должностных лиц органов государственной власти Санкт-Петербурга несоблюдения ограничений и запретов, в связи с прохождением государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, предусмотренных действующим законодательством.

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

## Статья 1

Правовое регулирование отношений в сфере противодействия  
коррупции в Санкт-Петербурге

1. Правовое регулирование отношений в сфере противодействия коррупции в Санкт-Петербурге (далее - противодействие коррупции) осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации", Федеральным законом "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом Санкт-Петербурга и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, содержащими нормы по противодействию коррупции.

2. Предметом правового регулирования настоящего Закона Санкт-Петербурга являются отношения:

по определению целей, задач и принципов политики Санкт-Петербурга (далее - политики) по противодействию коррупции;

по реализации политики по противодействию коррупции в деятельности по охране прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства;

по определению компетенции органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге в формировании и реализации политики по противодействию коррупции;

по определению и проведению политики по противодействию коррупции в правотворческой и правоприменительной деятельности;

по укреплению законности и правовых основ функционирования органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге;

по формированию основ международного сотрудничества в реализации мер политики по противодействию коррупции;

по установлению системы мер и приоритетных сфер правового регулирования политики по предупреждению коррупции в Санкт-Петербурге.

Приоритетными сферами правового регулирования политики по предупреждению коррупции в Санкт-Петербурге признаются:

реализация избирательных прав и права на участие в референдуме; деятельность политических партий; государственная гражданская служба Санкт-Петербурга и муниципальная служба в Санкт-Петербурге;

служба в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге или их учреждениями;

сферы исполнения полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга, в том числе законодательная, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование, эмиссия ценных бумаг, приватизация государственного и муниципального имущества, государственные закупки, регистрация и лицензирование видов деятельности, экспертиза и сертификация товаров и услуг, предоставление и получение международной финансовой и гуманитарной помощи.

Отнесение сферы правового регулирования к числу приоритетных для реализации мер политики по противодействию коррупции является основанием для разработки в указанных сферах нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, регламентирующих меры борьбы с коррупцией в Санкт-Петербурге.

## Статья 2

### Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга

Для целей настоящего Закона Санкт-Петербурга используются следующие основные понятия:

коррупция (коррупционные отношения) - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своих служебных полномочий, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и (или) преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких, вопреки законным интересам граждан, общества и Российской Федерации, либо незаконное предоставление такой выгоды;

пассивный подкуп - вымогательство субъектом коррупции, а равно получение им дополнительных, не предусмотренных законодательством материальных и иных благ и преимуществ, услуг путем использования своих служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей, в интересах третьих лиц;

активный подкуп - действия физических лиц, направленные на достижение своих личных, групповых либо корпоративных интересов путем предложения, обещания или предоставления не предусмотренных законодательством материальных или иных благ и преимуществ как непосредственно самим субъектам коррупции, так и их посредникам;

коррупционный акт - достижение согласия между субъектами коррупции по поводу установления и поддержания коррупционных отношений, а также принятый на основе такого согласия нормативный акт, решение органа государственной власти Санкт-Петербурга, органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, включая судебное решение;

коррупционный проступок - действие (бездействие) субъектов коррупции, не содержащее явных признаков коррупционного правонарушения, однако свидетельствующее об их желании вступить в такие отношения с иными лицами;

коррупционное правонарушение - установленное проведенной органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, органами дознания или органами предварительного следствия проверкой либо решением суда нарушение порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, допущенное лицами, указанными в статье 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими установленных действующим законодательством и принятыми в соответствии с ним правовыми актами ограничений, запретов и правил;

правонарушение, связанное с коррупцией, - нарушение лицами, указанными в статье 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга, порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, которое способно привести к коррупционному правонарушению;

субъекты коррупции (коррупционеры) - лица, указанные в статье 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга, а также иные лица и организации, заинтересованные в возникновении коррупционных отношений, вина которых подтверждена и доказана на основании проведенной органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, органами дознания или

органами предварительного следствия проверки либо решением суда;

коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению;

меры реализации политики по противодействию коррупции - действия субъектов политики по противодействию коррупции, направленные на борьбу с коррупцией путем предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений, применения мер ответственности за такие правонарушения, возмещения причиненного ими вреда, осуществления контроля над реализацией указанных мер;

субъекты политики по противодействию коррупции - органы государственной власти Санкт-Петербурга и органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер политики по противодействию коррупции;

предупреждение коррупции - деятельность субъектов политики по противодействию коррупции, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение предпосылок, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению;

антикоррупционные стандарты - единые для отдельной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение влияния коррупции на функционирование данной сферы правового регулирования;

мониторинг коррупционных правонарушений - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации политики по противодействию коррупции;

антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

антикоррупционное воспитание - целенаправленный процесс формирования в сознании граждан нетерпимого отношения к коррупции и коррупционному поведению;

показатели коррупционной пораженности - абсолютные и относительные показатели, характеризующие объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших.

### Статья 3

#### Цели и задачи политики по противодействию коррупции

Целью политики по противодействию коррупции является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и Российской Федерации от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

предупреждение коррупции;

создание правового механизма, препятствующего подкупу должностных лиц органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, а также физических и юридических лиц;

создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и

выборов в органы государственной власти Санкт-Петербурга или органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге;

обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, предусмотренных действующим законодательством;

возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;

мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер политики по противодействию коррупции;

формирование общественного сознания, содействие правовой реформе, направленной на противодействие коррупции, эффективную охрану и защиту прав и свобод Человека и гражданина;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

#### Статья 4

##### Основные принципы политики по противодействию коррупции

Основными принципами политики по противодействию коррупции являются:

законность;

консолидация правовых средств, направленных на противодействие коррупции;

приоритет мер предупреждения коррупции;

партнерство субъектов формирования и реализации мер политики по противодействию коррупции;

неотвратимость юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения;

открытость, подотчетность и подконтрольность лиц, имеющих публичный статус;

недопустимость возложения на одного и того же субъекта политики по противодействию коррупции ответственности за разработку, реализацию и контроль за реализацией мер указанной политики;

поддержание оптимальной численности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, состоящих на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга и муниципальной службе в Санкт-Петербурге;

целевое бюджетное финансирование осуществляемых органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге и их учреждениями мер политики по противодействию коррупции;

недопустимость ограничения доступа к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах реализации политики по противодействию коррупции.

#### Статья 5

## Классификация коррупционных правонарушений

1. К коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции гражданские деликты, дисциплинарные проступки, административные правонарушения, а также преступления.

2. К гражданским коррупционным деликтам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

3. К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями нарушения порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

Перечень дисциплинарных коррупционных проступков устанавливается в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга и нормативными правовыми актами Органов государственной власти Санкт-Петербурга.

4. К административным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность.

К административным коррупционным правонарушениям относятся следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях:

вмешательство в работу избирательной комиссии;

подкуп избирателей или участников референдума;

непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума;

использование незаконной материальной поддержки и незаконное использование денежных средств кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума;

финансирование избирательной кампании, проведения референдума Помимо избирательных фондов, фондов для участия в референдуме и оказание иной запрещенной законом материальной поддержки избирательной кампании;

нецелевое использование бюджетных средств;

использование служебной информации на рынке ценных бумаг, а также в нормативных правовых актах Санкт-Петербурга, устанавливающих административную ответственность за коррупционные правонарушения.

5. К коррупционным преступлениям в форме подкупа относятся следующие деяния, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации:

воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа;

незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа;

подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов;

коммерческий подкуп;

организация преступного сообщества (преступной организации) при наличии цели совершения любого из тяжких или особо тяжких преступлений путем подкупа;

получение взятки;

дача взятки;

провокация взятки или коммерческого подкупа;

подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу.

6. К иным коррупционным преступлениям при наличии признаков коррупции относятся следующие деяния, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации:

невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат;

мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;

присвоение или растрата, совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

хищение предметов, имеющих особую ценность, в случаях совершения лицом соответствующего деяния путем мошенничества, присвоения или растраты с использованием своего служебного положения;

регистрация незаконных сделок с землей;

контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения, при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;

злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами, совершенное в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц;

хищение или вымогательство ядерных материалов, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;

хищение или вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;

хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;

злоупотребление должностными полномочиями, превышение или присвоение должностных полномочий должностного лица при наличии у такого должностного лица корыстной или иной личной заинтересованности;

незаконное участие в предпринимательской деятельности;

служебный подлог.

7. К преступлениям, связанным с коррупционными, относятся любые общественно опасные деяния, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, перечисленных в пунктах 5 и 6 настоящей статьи.

## Статья 6

### Субъекты коррупционных правонарушений

1. Субъектами коррупционных гражданских деликтов в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Законом Санкт-Петербурга по решению суда могут быть признаны физические и юридические лица.

2. Субъектами дисциплинарных коррупционных проступков в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга и нормативными правовыми актами органов государственной власти Санкт-Петербурга могут быть признаны государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга и муниципальные служащие в Санкт-Петербурге, а также лица, замещающие государственные должности Санкт-Петербурга или муниципальные должности Санкт-Петербурга и не являющиеся государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга или муниципальными служащими в Санкт-Петербурге.

3. Субъектами административных коррупционных правонарушений в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, настоящим Законом Санкт-Петербурга и нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, устанавливающими административную ответственность, по решению суда могут быть признаны юридические лица, а также должностные лица.

4. Исполнителями коррупционных преступлений в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации, настоящим Законом Санкт-Петербурга по решению суда могут быть признаны:

должностные лица в случаях совершения ими преступлений с использованием своих полномочий;

государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга и муниципальные служащие в Санкт-Петербурге, не относящиеся к числу должностных лиц, в случае совершения ими преступлений с использованием своих полномочий;

лица, выполняющие управленческие функции в государственных и муниципальных предприятиях или некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственными или муниципальными учреждениями, в случаях совершения ими Преступлений с использованием своих полномочий.

5. Иными участниками, в том числе организаторами (руководителями), коррупционных преступлений в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации по решению суда могут быть признаны граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

К иным участникам коррупционных преступлений, приравненным к лицам, выполняющим отдельные функции государственного или муниципального управления, относятся:

а) представители Санкт-Петербурга в органах управления открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании права на участие Санкт-Петербурга в управлении указанными обществами и в органах управления акционерных обществ, акции которых закреплены в собственности Санкт-Петербурга;

б) руководители коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющие управленческие функции;



в) арбитражные управляющие;

г) аудиторы;

д) профессиональные оценщики;

е) нотариусы;

ж) лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве кандидатов в законодательный орган государственной власти Санкт-Петербурга и в органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге;

з) лица, на которых возложены функции внутреннего контроля за деятельностью сотрудников кредитных учреждений, профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также иных лиц, осуществляющих деятельность на рынке финансовых услуг.

6. За совершение коррупционных правонарушений и иных правонарушений, связанных с коррупцией, несут ответственность:

а) лица, замещающие государственные должности Санкт-Петербурга и должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, указанные в Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга;

б) лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должности муниципальной службы в Санкт-Петербурге, указанные в Реестрах муниципальных должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге;

в) мировые судьи Санкт-Петербурга;

г) арбитражные и народные заседатели.

## Глава 2

### СИСТЕМА МЕР РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

#### Статья 7

##### Меры предупреждения коррупционных правонарушений

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения уполномоченными органами (должностными лицами) следующих мер:

мониторинг коррупционных правонарушений;

разработка и пропаганда антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений;

антикоррупционная экспертиза правовых актов Санкт-Петербурга;

содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, постоянно, временно или по

специальному полномочию выполняющими должностные или служебные обязанности в органах государственной власти Санкт-Петербурга или органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственных и муниципальных учреждениях, а также лицами, выполняющими управленческие функции в государственных, муниципальных предприятиях или в некоммерческих (в том числе иностранных и международных) организациях, не являющихся государственными органами Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге или их учреждениями;

опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер политики по противодействию коррупции;

антикоррупционное воспитание;

оказание государственной и муниципальной поддержки по формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях, предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга;

установление льгот для государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге, связанных с длительностью безупречной службы;

установление перечней государственных должностей Санкт-Петербурга, должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга и муниципальной службы в Санкт-Петербурге, а также должностей службы в государственных и муниципальных организациях, замещение которых запрещено или ограничено для лиц, имеющих судимости за коррупционные преступления, либо преступления, связанные с коррупционными, или подвергавшихся административным либо дисциплинарным взысканиям за иные коррупционные правонарушения;

ведение регистров лиц, в том числе юридических, которые в соответствии с судебными решениями подвергнуты мерам юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений;

предъявление представлений органа дознания, следователя, прокурора и частного определения (постановления) суда о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений.

## Статья 8

### Меры пресечения коррупционных правонарушений

1. Пресечение коррупционных административных правонарушений и дисциплинарных коррупционных проступков осуществляется путем применения уполномоченным на то органом или должностным лицом к лицам, их совершившим, мер административного и дисциплинарного воздействия, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и правовыми актами Санкт-Петербурга, в том числе мер задержания, досмотра личных вещей и транспортных средств, изъятия вещей и документов.

2. Пресечение коррупционных преступлений осуществляется путем применения уполномоченным органом или должностным лицом к лицам, их совершившим, мер, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

## Статья 9

Антикоррупционная экспертиза правовых актов, принимаемых  
органами государственной власти Санкт-Петербурга  
и их структурными подразделениями, органами  
местного самоуправления в Санкт-Петербурге

1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов, принимаемых органами государственной власти Санкт-Петербурга и их структурными подразделениями, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге (далее - правовые акты), и проектов правовых актов является видом криминологической экспертизы, порядок проведения которой, статус экспертов и последствия поступления подготовленных ими отрицательных заключений при проведении такой экспертизы определяются законом Санкт-Петербурга и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами.

2. Антикоррупционная экспертиза законов Санкт-Петербурга и их проектов, устанавливающих гражданско-правовую, дисциплинарную, административную или уголовную ответственность, а также иных правовых актов и их проектов, относящихся к приоритетным сферам правового регулирования политики по противодействию коррупции, определенным в статье 1 настоящего Закона Санкт-Петербурга, является обязательной.

3. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы действующего закона Санкт-Петербурга принимается Губернатором Санкт-Петербурга или Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

4. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга, проекта федерального закона, вносимого Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы, принимается Законодательным Собранием Санкт-Петербурга или уполномоченным им органом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга после внесения в повестку дня заседания Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проекта соответствующего закона Санкт-Петербурга до его рассмотрения Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в первом чтении.

5. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы иных правовых актов и их проектов принимается органом государственной власти Санкт-Петербурга или контрольной группой Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по результатам проведения слушаний по поступившим сведениям о фактах коррупции в органах государственной власти Санкт-Петербурга.

6. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, принятых органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, может быть принято органом местного самоуправления в Санкт-Петербурге или органом государственной власти Санкт-Петербурга.

7. Решения о проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, принятые субъектами политики по противодействию коррупции самостоятельно, финансируются ими из своего бюджета в порядке, предусмотренном законодательством Санкт-Петербурга.

## Статья 10

## Мониторинг коррупционных правонарушений

1. Мониторинг коррупционных правонарушений включает мониторинг коррупции, коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, коррупциогенных факторов и мер реализации политики по противодействию коррупции.

2. Мониторинг коррупции проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем наблюдения за коррупционными правонарушениями и лицами, их совершившими, их учета, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.

Мониторинг коррупции финансируется из бюджета соответствующего субъекта политики по противодействию коррупции, принимающего решение о проведении такого мониторинга, в порядке, предусмотренном законодательством Санкт-Петербурга.

3. Мониторинг коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, коррупциогенных факторов, а также мер реализации политики по противодействию коррупции осуществляется правоохранительными органами, уполномоченными на осуществление оперативно-разыскных мероприятий, производство дознания и следствия.

4. Мониторинг иных коррупционных правонарушений, коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, коррупциогенных факторов, а также мер реализации политики по противодействию коррупции осуществляется органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

5. Результаты мониторинга мер по реализации политики по противодействию коррупции являются основой для разработки проекта антикоррупционных программ.

## Статья 11

### Антикоррупционные программы

1. Антикоррупционная программа - принимаемый и осуществляемый органом государственной власти Санкт-Петербурга или органом местного самоуправления в Санкт-Петербурге комплекс мероприятий, направленных на реализацию политики по противодействию коррупции, который обеспечивает согласованное применение правовых, экономических, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер пресечения, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

2. Разработка проекта антикоррупционной программы Санкт-Петербурга осуществляется на основе открытого конкурса и финансируется из бюджета Санкт-Петербурга в порядке, предусмотренном законодательством Санкт-Петербурга.

Условия конкурса, проводимого в целях определения исполнителей антикоррупционной программы Санкт-Петербурга или отдельных ее мероприятий, сведения о внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проекта антикоррупционной программы Санкт-Петербурга публикуются в средствах массовой информации Санкт-Петербурга.

3. Порядок разработки и финансирования проектов муниципальных антикоррупционных программ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга определяется нормативными правовыми актами внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

4. Антикоррупционные программы, принимаемые органом государственной власти Санкт-Петербурга

или органом местного самоуправления в Санкт-Петербурге, финансируются из бюджета Санкт-Петербурга или из бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в порядке, предусмотренном законодательством Санкт-Петербурга.

5. Внебюджетные источники финансирования антикоррупционной программы подлежат обязательному опубликованию в официальных средствах массовой информации.

## Статья 12

### Отчеты о реализации мер политики по противодействию коррупции

1. Отчет о реализации мер политики по противодействию коррупции ежегодно подготавливается органом государственной власти Санкт-Петербурга, органом местного самоуправления в Санкт-Петербурге и публикуется в официальных печатных средствах массовой информации не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

2. В качестве обязательных сведений в указанный в пункте 1 настоящей статьи отчет подлежат включению сведения:

о показателях коррупционной пораженности;

о видах и размерах причиненного коррупционными правонарушениями, в том числе преступлениями, вреда;

об эффективности мер по реализации политики по противодействию коррупции, в том числе о лицах, перечисленных в статье 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга, осужденных за коррупционные преступления и преступления, связанные с коррупционными;

о результатах реализации антикоррупционных программ, в том числе о понесенных затратах на реализацию таких программ;

о рейтингах объектов с низкими показателями коррупционной пораженности;

о выполнении иных обязательных для субъектов Санкт-Петербурга положений настоящего Закона Санкт-Петербурга.

## Глава 3

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

## Статья 13

### Меры по противодействию коррупции

К мерам по противодействию коррупции относятся:

принятие в установленном законом Санкт-Петербурга порядке требований к лицам, претендующим на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга и должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге;

установление законодательных запретов для лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, должности муниципальной службы в Санкт-Петербурге прямо или косвенно вмешиваться в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций либо участвовать в их управлении, включая запрет на определенный период на занятие должностей в коммерческих и некоммерческих организациях, чья деятельность прямо или косвенно была ранее связана с исполнением ими своих полномочий;

развитие института общественного и депутатского контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции;

создание механизма взаимодействия между правоохранительными органами и депутатскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции с учетом невмешательства этих комиссий в исключительную компетенцию правоохранительных органов;

формирование законодательной процедуры независимой оценки и расследования фактов и материалов о коррупционных правонарушениях в случае конфликта интересов между органами государственной власти Санкт-Петербурга, ранее проводившими по ним проверку или расследование.

## Статья 14

### Требования к лицам, занимающим должности, указанные в настоящем Законе Санкт-Петербурга, или претендующим на занятие указанных должностей

1. В соответствии с федеральным законодательством о прохождении государственной гражданской службы и муниципальной службы для лиц, претендующих на занятие должностей, указанных в пункте 6 статьи 6 настоящего закона Санкт-Петербурга, а также лиц, занимающих указанные должности, могут устанавливаться ограничения и запреты, связанные с выполнением ими своих служебных обязанностей. При этом указанные лица должны ставиться в известность о необходимости соблюдения данных ограничений и запретов, а также мерах ответственности в случае их невыполнения.

2. Непринятие ограничений является основанием для отказа в привлечении лица к выполнению служебных обязанностей либо увольнения или иного освобождения от занимаемой должности в соответствии с действующим законодательством.

3. Лица, претендующие на занятие должностей, указанных в пункте 6 статьи 6 и подпункте "а" пункта 5 статьи 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга, занимавшиеся до этого предпринимательской или иной приносящей доход деятельностью, сразу после вступления в должность или иного выполнения функций государственного управления обязаны передать в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в доверительное управление на период выполнения ими своих функций принадлежащие им на праве собственности ценные бумаги, паи (вклады) в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций, а также заявить об иных имущественных правах, которые у них имеются в связи с участием в деятельности коммерческих организаций.

## Статья 15

### Особый порядок назначения лиц, претендующих на выполнение общественно значимых и государственно важных функций

Назначение лиц, претендующих на замещение должности руководителя отраслевого или территориального исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, происходит с учетом мнения Комиссии по предупреждению и противодействию коррупции в Санкт-Петербурге.

## Статья 16

### Комиссия по предупреждению и противодействию коррупции в Санкт-Петербурге

1. В целях содействия реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции в Санкт-Петербурге создается постоянно действующий межведомственный совещательный орган - Комиссия по предупреждению и противодействию коррупции в Санкт-Петербурге (далее - Комиссия).

В состав Комиссии входят представители исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, не менее пяти депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, представители Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Персональный состав Комиссии утверждается Губернатором Санкт-Петербурга.

2. Функциями Комиссии являются:

утверждение регламента и планов работы Комиссии;

координация деятельности по проведению антикоррупционного мониторинга, в том числе организация антикоррупционной экспертизы правовых актов, проведения социологических и иных исследований коррупции в Санкт-Петербурге;

выступление в средствах массовой информации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

организация, подготовка и утверждение ежегодного доклада о коррупции в Санкт-Петербурге (далее - доклад о коррупции);

выработка рекомендаций по предупреждению и противодействию коррупции;

рассмотрение проектов программ противодействия коррупции;

осуществление иных полномочий в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга.

3. Организационное, техническое и иное обеспечение деятельности Комиссии осуществляется уполномоченным Губернатором Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

4. Доклад о коррупции должен содержать сведения о результатах антикоррупционного мониторинга, в том числе о выявленных в прошедшем календарном году коррупционных факторах и правовых актах, содержащих такие факторы, а также информацию о принятых мерах по их устранению.

5. Доклад о коррупции подлежит опубликованию после его утверждения Комиссией и внесению на

рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

## Статья 17

### Контроль в сфере политики по противодействию коррупции

1. В целях повышения эффективности реализации политики по противодействию коррупции создается единая система контроля, включающая государственный и общественный контроль.

2. Государственный контроль включает в себя депутатский, судебный, финансовый и специальный контроль.

3. Депутатский контроль осуществляет Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

4. Уставный суд Санкт-Петербурга осуществляет контроль за конституционностью правовой основы политики по противодействию коррупции в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

5. Финансовый контроль осуществляют Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами.

6. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга осуществляет координацию деятельности в области финансового контроля и предупреждения коррупционных правонарушений в бюджетном процессе в Санкт-Петербурге, кредитно-банковской деятельности, приватизации имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга, осуществления государственных закупок Санкт-Петербурга, предоставления и получения зарубежной финансовой и гуманитарной помощи; проводит антикоррупционную экспертизу правовых актов и проектов правовых актов по вопросам своей компетенции.

7. Специальный контроль осуществляют представители Правительства Санкт-Петербурга, правоохранительные органы, исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге в пределах компетенции, установленной федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

8. Общественный контроль осуществляется субъектами, не являющимися органами государственной власти Санкт-Петербурга и местного самоуправления в Санкт-Петербурге или их должностными лицами, в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, в целях обеспечения соблюдения положений настоящего Закона Санкт-Петербурга.

9. Общественный контроль осуществляется:

за соответствием деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, а также их учреждений настоящему Закону Санкт-Петербурга, иным правовым актам Санкт-Петербурга, целям и принципам политики по противодействию коррупции;

за эффективностью системы государственного регулирования в сфере политики по противодействию коррупции;

за эффективностью использования средств бюджета Санкт-Петербурга, выделяемых на финансирование политики по противодействию коррупции;



за исполнением правовых актов в сфере политики по противодействию коррупции.

Граждане, общественные и иные некоммерческие организации имеют право:

знать о мерах, принимаемых органами государственной власти Санкт-Петербурга, направленных против коррупционных правонарушений;

получать доступ к документам, материалам и иной информации (за исключением секретных материалов и информации ограниченного доступа) и знакомиться с ними, в случаях принятия коррупционных правовых актов и решений.

## Глава 4

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С КОРРУПЦИЕЙ

#### Статья 18

##### Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на возмещение убытков, вызванных совершением коррупционных правонарушений

1. Вред, причиненный юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и гражданам вследствие совершения коррупционного правонарушения, ответственность за которое наступает на основании действующего законодательства, подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с федеральным законодательством.

2. В таком же порядке определяются размеры убытков, причиненных юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и гражданам вследствие совершения коррупционного правонарушения.

#### Статья 19

##### Государственная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан от воздействия коррупционных правонарушений

1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан от действий (бездействий) уполномоченных лиц, содержащих признаки коррупционных правонарушений, осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с федеральным законодательством.

2. Заявления об обжаловании действий (бездействий) лиц, указанных в настоящем Законе Санкт-Петербурга в качестве субъектов коррупционных правонарушений и органов, от лица которых принимались оспариваемые решения, подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Правовые акты Санкт-Петербурга, принятые в результате коррупционных правонарушений, признаются недействительными полностью или частично в порядке, установленном федеральным

законодательством.

## Глава 5

### ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 20

##### Порядок вступления в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Санкт-Петербурга  
В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург  
\_\_\_\_\_ 2008 года  
N 107-

Электронный текст документа  
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по:  
рассылка

